

## ACTA DE REUNIÓN N° 5 - AYUDA DE MEMORIA

**Ciudad:** Bogotá D.C.

**Lugar:** Sesión virtual, plataforma Teams

**Tema:** 1ª Línea de Investigación 'uso de RR.AA. e Interoperabilidad' - 101 RR.AA. por parte del DANE, Registro de Actividades y Directorio Colaborativo.

**Hora:** 5:00 p.m. a 7:00 p.m.

**Fecha:** 30/09/2020

**Dependencia responsable:** Secretaría Técnica CASEN (DIRPEN)

### Participantes

#### *Miembros Sala Especializada de Economía*

Dr. José Leibovich Goldenberg  
Dr. Jorge Tovar  
Dr. Fernando Jaramillo Mejía

#### *Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE)*

Directora Técnica de Regulación, Planeación, Estandarización y Normalización (DIRPEN)(e)  
Elizabeth Moreno Barbosa

Directora Técnica de la Dirección de Síntesis y Cuentas Nacionales (DSCN)  
Jovana Palacios Matallana

Directora Técnica de la Dirección de Geoestadística (DIG)  
Sandra Liliana Moreno Mayorga

Director de Metodología y Producción Estadística (DIMPE)  
Horacio Coral Díaz

Profesional Especializado Dirección de Regulación, Planeación, Estandarización y Normalización (DIRPEN)  
Sandra Milena Salamanca Rico

Asesora de la Dirección de Regulación, Planeación, Estandarización y Normalización (DIRPEN)  
Mayra Alejandra Ramirez Monroy

Asesor de la Dirección del DANE  
Juan Sebastián Ordóñez Herrera

Profesional Especializado GIT-Planificación y Articulación Estadística  
María Laudice Barreto Bejarano

Profesional Especializado GIT-Planificación y Articulación Estadística  
Ruth Constanza Triana Acuña

---

## Orden del día

1. Verificación del quórum
2. Síntesis de la reunión anterior
3. Ampliación análisis de contexto uso de los 101 RR.AA. por parte del DANE
4. Presentación: proyecto de Registro de Actividades
5. Presentación: proyecto Directorio Colaborativo
6. Discusión, conclusiones y cierre

---

## Desarrollo

### Objetivo

Dar a conocer el estado de avance de los proyectos estadísticos estratégicos del DANE, junto con sus debilidades, con el fin de recibir sugerencias y comentarios por parte de los expertos, que permitan fortalecer estos ejercicios, teniendo en cuenta la integración de datos de registros administrativos con operaciones estadísticas.

#### 1. Verificación del quórum

Se verificó el quórum tanto de los expertos de la sala, como del Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE). Se dispuso en el chat el enlace para el diligenciamiento de la lista de asistencia, como anexo del acta de la sesión.

#### 2. Síntesis de la reunión anterior

Luego de dar a conocer el orden del día, se realizó una síntesis de la sesión anterior que se llevó a cabo el 15 de septiembre de 2020, con el fin de poner en contexto a los participantes y verificar los compromisos y tareas.

#### 3. Ampliación análisis de contexto uso de los 101 RR.AA. por parte del DANE

Teniendo en cuenta la sugerencia de los expertos, de verificar en detalle el número de registros administrativos utilizados por el DANE, se presentó un cuadro detallado de los 101 RR.AA. pertenecientes a la temática económica, con la entidad productora y el nombre del registro, además se presentó un análisis gráfico de la participación según el uso principal del registro, según la dirección técnica que lo utiliza, según el aprovechamiento por tema, según

la operación estadística, los mayores productores, la frecuencia del requerimiento del registro y los convenios vigentes con las entidades que suministran el registro.

En esta presentación llamó la atención del experto Jorge Tovar el uso de registros de estados financieros procedentes de las aerolíneas que operan en Colombia, ya que, estos registros son usados por la Dirección de Síntesis y Cuentas Nacionales; ante la inquietud, la directora de la DSCN, Jovana Palacios, aclaró que se toman directamente de las aerolíneas para medir el servicio de transporte en el ICE y en el PIB y que el contacto directo con la fuente es vital por la oportunidad y la representatividad de la empresa.

En cuanto a los convenios el experto Jose Leibovich preguntó acerca de la contraprestación por parte del DANE cuando hay entrega de registros, a lo que Mayra Ramírez agregó que en ocasiones es el diagnóstico o análisis del registro para su fortalecimiento; a esto Jovana Palacios agregó que no necesariamente hay una contraprestación sino que esto apoya la investigación y hay retroalimentación sobre el sector en reuniones y mesas de trabajo, información que ellos valoran en gran medida.

El experto Jorge Tovar agregó que en algún momento hubo un acercamiento del DANE con la organización SAYCO y ACINPRO, quienes cuentan con gran cantidad de registros de micro establecimientos en Colombia, manifiesta que sería de gran ayuda en lo que respecta a las pequeñas empresas e igualmente contribuiría en gran medida con el Censo Económico, a lo que María Laudice Barreto respondió que en el momento no se tiene contacto con ellos, tampoco se cuenta con RR.AA. suministrados por dicha organización, pero se tomará nota al respecto y se tendrá en cuenta para los proyectos que se vienen desarrollando.

#### **4. Presentación Proyecto Estadístico - Registro de Actividades**

Se presentaron los referentes teóricos y referentes internacionales. Dentro del marco de la presentación se realizaron preguntas y reflexiones: ¿Qué se entiende por Registro Estadístico de Actividades (REA)? desde el punto de vista conceptual, metodológico y práctico, es aplicable el modelo conceptual presentado, cuál es la cobertura considerando las diferentes actividades del mercado laboral. Así mismo, se presentaron los desafíos del DANE frente al REA para las recomendaciones de los expertos. Particularmente, establecer el referente adecuado para la conceptualización y metodología de conformación y actualización del REA, determinar que fuentes son las más adecuadas para el REA según las unidades, variables y coberturas y crear la conexión y coordinación con el Registro Estadístico de Población y el Directorio Estadístico Empresarial.

El experto José Leibovich pidió aclaración del concepto del REA e igualmente su enfoque y cuál sería el valor agregado con respecto al enfoque tradicional. Igualmente, preguntó si en América Latina hay otros casos o referentes que se puedan revisar. Sandra Salamanca agregó que es un registro que vincula otras variables como ingresos asociados a las empresas y a las personas y es más consolidado porque define información más focalizada a diferencia

del registro de empresas y población. Sin embargo, en Latinoamérica no se ha encontrado referentes, hay avances en otros registros, pero no propiamente en esta categoría por lo que se sigue investigando.

Juan Sebastián Ordoñez agregó que la idea es poder mapear grupos de interés que tengan que ver con el mercado laboral de alguna manera como discapacitados, personas que están prestando servicio militar, por ejemplo, lo que resulta interesante. Específicamente, Letonia o Estonia reúnen un marco de actividades en el sector agrícola, quienes reciben subsidios del gobierno. Es poder generar un único salario para una misma persona y con un número de actividades. Esto permitiría calcular un ingreso de una empresa con una persona, como un registro integrado de empleo, es decir que el objetivo es poder construir ese marco de actividades con los grupos de actividades con proximidad al mercado laboral.

El experto Fernando Jaramillo consideró la importancia de este tema y que el gran reto está en el marco, los referentes para obtener una información de calidad. Teniendo en cuenta que no hay mucha documentación, aprovechar la experiencia de los demás países y lo que se tiene con la Cepal e ir avanzando de manera ordenada.

El experto Jorge Tovar consideró este proyecto como muy bueno y manifestó que el gran reto es de adaptar esto a un contexto de un país que pertenece al tercer mundo, como lo es Colombia, puesto que los referentes que se tienen presentan un escenario donde seguramente no hay informalidad. Para incluir la informalidad se plantea usar la PILA, cruce de encuestas para incorporar parte de la población en el mercado laboral. También, se planteó la realización de un ejercicio similar con las empresas pequeñas mediante modelos trabajados individualmente y luego juntarlos para establecer este modelo de informalidad.

Juan Sebastián Ordoñez agregó que otro desafío es como relacionar una parte de la población de los formales, pero con los informales se trabaja una muestra. Esa integración entre registros que ya es difícil por coberturas sino también la integración de encuestas con registros es algo en lo que se requiere sugerencias de literatura.

El experto Jorge Tovar agregó que para el tema de informalidad están además de los RR.AA. que el DANE maneja, el tema de subsidios agrícolas para integrar e ir enlazando como SISBEN, familias en acción, educación (SENA). También, se plantea ir enlazando colegios y universidades públicas.

El experto José Leibovich manifestó lo interesante de los comentarios, pero le inquieta el tema de los micro establecimientos informales, y cómo se pueden manejar desde los registros administrativos. Con relación a este comentario el experto Jorge Tovar reitera el tema de SAYCO y ASINPRO como la mejor alternativa. Adicionalmente, el experto José Leibovich comentó sobre el tema de actividades ilegales y los programas de desarrollo con enfoque territorial que han hecho un esfuerzo para tener información sobre el tema como

el cultivo de hoja de coca y están en proceso de sustitución de cultivos; esto no es captado por ningún lado, es oculto y podría haber fuentes de información

## 5. Presentación proyecto Directorio Colaborativo

Se presentó el Directorio Estadístico de Empresas, sus componentes y como se construyen las fases de mantenimiento, su estructura y las diferentes fuentes. Así mismo, los controles de calidad, la cobertura y se resalta la difusión a través de la página del DANE con el Geovisor. Se comentó acerca de las bondades y se indicó que este directorio es el que genera el marco de las operaciones estadísticas de DIMPE.

Se hizo referencia al Directorio Colaborativo y se trajo a colación la experiencia del INEGI de México, que funciona como página web, las empresas tienen un usuario, ingresan y reportan las actualizaciones, luego se valida por parte del INEGI y se actualiza la información del directorio.

Este nuevo proyecto que está en desarrollo consiste en aprovechar el Geovisor y construir un aplicativo con funcionalidades que se pueda habilitar con un usuario y permitir a los integrantes del directorio, actualizarlo de manera colaborativa.

Por su parte, el experto Jorge Tovar preguntó si se tenía información de la DIAN en el directorio, a lo que Sandra Moreno respondió que se contaba con el RUT y se hacía uso de estas variables pero se está trabajando para obtener la variable ingreso, que es una limitante. Igualmente, el experto preguntó sobre la muerte de empresas a lo que Sandra Moreno respondió que una empresa inactiva podía permanecer hasta 3 años en el directorio antes de ser excluida, a menos que se contara con el registro de liquidación.

El experto José Leibovich se refirió a las empresas informales y preguntó si estas hacían parte del directorio. Sandra Moreno aclaró que si hay una limitación en ese tema porque sólo figuraban empresas que estaban en los registros administrativos, es decir que se encontraban registradas y en tal sentido, puede haber sub-cobertura. Adicionalmente, preguntó si las cooperativas y asociaciones se encontraban incluidas en el directorio a lo que Sandra Moreno respondió que se tenía información siempre y cuando estuvieran registradas por cuenta de SuperSociedades y Confecámaras.

## 5. Discusión, conclusiones y cierre

Para finalizar, se dio lectura a las siguientes conclusiones:

- El mayor reto del DANE es la medición del mercado laboral en lo que se refiere a la informalidad a través de RR. AA. y encuestas, de tal manera que se sugiere se indague por los RR.AA. producidos por la Organización SAYCO y ACINPRO que pueden contribuir al rastreo de los micro establecimientos.

- Igualmente, se recomienda revisar los programas de desarrollo con enfoque territorial, en especial las actividades ilegales incluidas en los programas coordinados por la Alta Consejería Presidencial para las Regiones.
- Así mismo, como complemento al tema de informalidad se advierte revisar los RR.AA. que hacen referencia a los subsidios otorgados por el Gobierno Nacional.
- Se solicita a los expertos sugerir literatura y otras recomendaciones para abordar estos retos.

Finalmente, se recuerda el diligenciamiento de la lista de asistencia. En dos semanas se realizará la siguiente sesión y se cerrará la ronda de presentaciones con las Cuentas Nacionales de Transferencia y las estadísticas experimentales. Por último, se agradeció por la disposición de los participantes para la sesión.

---

### Compromisos

- Diligenciar la lista de asistencia.
- Crear un Doodle para plantear los horarios de las siguientes sesiones.
- Realimentación por parte de los expertos a través del correo sobre sugerencias y preguntas de análisis que serían complementarias para los insumos de la siguiente sesión.
- Sugerir literatura y otras recomendaciones para abordar retos planteados en la sesión.

### Tareas adicionales

- Indagar sobre el estado de avance del acercamiento del DANE, durante la dirección de Christian Jaramillo, con la Organización SAYCO y ACINPRO y retomar dicha actividad (Equipo base)
- Revisar los programas de desarrollo con enfoque territorial, en especial actividades ilegales incluidos en programas coordinados por la Alta Consejería Presidencial para las Regiones. (Equipo base)
- Investigar acerca de los RR.AA. que hacen referencia a los subsidios otorgados por el Gobierno Nacional. (Equipo base)

### Próxima reunión:

**Responsable de convocar:** Secretaría Técnica  
CASEN

**Fecha:** Por definir (en 2 semanas)